



**แผนบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการรับสินบน
ของ
ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดปทุมธานี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2568**

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะในหน่วยงานของรัฐมีความสำคัญและเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น เป็นปัญหาที่บั่นทอนการพัฒนาของประเทศและเป็นอุปสรรคในการสร้างความเจริญให้แก่สังคมและความผาสุกแก่ประชาชน เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง โดยมีวิธีการและลักษณะที่ซับซ้อนมากขึ้น พฤติกรรมต่าง ๆ เหล่านี้ เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ผู้คนในบ้านเมืองเสื่อมความศรัทธา เชื่อถือต่อหน่วยงานของรัฐเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ ความรุนแรงที่มาจากความทุจริตดังกล่าว ส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) จึงได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกขึ้น เพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA)” ซึ่งถือเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศได้รับทราบถึงสถานะและปัญหาการดำเนินงานด้านคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กร ผลการประเมินที่ได้จะช่วยให้หน่วยงานภาครัฐ สามารถนำไปใช้ในการปรับปรุงพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การให้บริการ สามารถอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อประชาชนได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งถือเป็นการยกระดับมาตรฐานการดำเนินงานภาครัฐในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการไทยต่อไป

ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดปทุมธานี จึงได้จัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการรับสินบน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ ขึ้นเพื่อใช้ในการเผยแพร่ให้ความรู้ ความเข้าใจและความตระหนักเกี่ยวกับปัญหาการทุจริตและการปราบปรามการทุจริต ปลุกจิตสำนึก ค่านิยมสุจริตและกำหนดกระบวนการในการกำกับให้มีการดำเนินงานที่มีความโปร่งใส เป็นธรรม ตามหลักธรรมาภิบาลให้แก่ผู้มีส่วนได้เสียทั้งภายในและภายนอกหน่วยงาน ตลอดจนเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

แผนบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการรับสินบน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ ของตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดปทุมธานีนี้ จะเป็นเครื่องมือสำคัญที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานบนพื้นฐานความถูกต้อง เป็นธรรมตามหลักนโยบายในการต่อต้านการรับสินบน (Anti Bribery Policy) ของ ว่าที่พันตำรวจเอก ดุสิต จิตรขุนทด ผู้กำกับการตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดปทุมธานี ที่จะส่งผลต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส พัฒนาภาพลักษณ์ขององค์กรให้ดียิ่งขึ้น

ส่วนที่ ๒

การประเมินความเสี่ยงต่อการรับสินบน

การประเมินความเสี่ยงต่อการรับสินบน

พิจารณาจาก ๒ ปัจจัย คือ โอกาสที่จะเกิด (Likelihood) พิจารณาความเป็นไปได้ที่จะเกิดเหตุการณ์ ความเสี่ยงและผลกระทบ (Impact) การวัดความรุนแรงของความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากความเสี่ยงนั้น

ศัพท์เฉพาะ คำนิยาม

ศัพท์เฉพาะ	คำนิยาม
ความเสี่ยงต่อการรับสินบน (Bribery Risk)	การดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจก่อให้เกิดการรับสินบนในอนาคต
ความเสี่ยง (Risk)	ความน่าจะเป็นที่จะเกิดเหตุการณ์บางอย่าง ซึ่งมีผลกระทบ ทำให้การดำเนินงาน ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือเบี่ยงเบนไปจากที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ผลกระทบที่เกิดขึ้นอาจส่งผลในทางบวกหรือทางลบก็ได้ ผลกระทบทางลบ เรียกว่า ความเสี่ยง ผลกระทบทางบวก เรียกว่า โอกาส
ความเสี่ยง/ปัญหา	ความเสี่ยง : เหตุการณ์ที่ยังไม่เกิด ต้องหามาตรการควบคุม ปัญหา : เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นแล้ว รู้อยู่แล้ว ต้องแก้ไขปัญหา เช่น การไม่มีความรู้หรือไม่มีความเข้าใจ คือ ปัญหา ไม่ใช่ความเสี่ยง เป็นต้น
ประเด็นความเสี่ยงการทุจริต	เป็นขั้นตอนในการค้นหาว่า มีรูปแบบความเสี่ยงการทุจริตอย่างไรบ้าง
โอกาส (Likelihood)	โอกาสหรือความเป็นไปได้ที่เหตุการณ์จะเกิดขึ้น
ผลกระทบ (Impact)	ผลกระทบจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งที่เป็นตัวเงินหรือไม่เป็นตัวเงิน
ระดับความรุนแรงของความเสี่ยงต่อการรับสินบน (Risk Score)	คะแนนรวมที่แสดงให้เห็นถึงระดับความรุนแรงของความเสี่ยงการทุจริตที่เป็นผลจากการประเมินความเสี่ยงการทุจริต จาก ๒ ปัจจัย คือ โอกาสเกิด (Likelihood) และผลกระทบ (Impact)
ผู้รับผิดชอบความเสี่ยงต่อการรับสินบน (Risk Owner)	ผู้ปฏิบัติงานหรือรับผิดชอบกระบวนการงานหรือโครงการ

เกณฑ์การประเมินความเสี่ยงต่อการรับสินบน

ตารางที่ ๑ เกณฑ์โอกาสที่จะเกิด (Likelihood)

โอกาสเกิดการทุจริต (Likelihood)	
๕	เหตุการณ์อาจเกิดขึ้นได้สูงมาก แต่ไม่เกินร้อยละ (ร้อยละ ๓)
๔	เหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นได้สูง แต่ไม่เกินร้อยละ (ร้อยละ ๒)
๓	เหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นไม่เกิน (ร้อยละ ๑)
๒	เหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นไม่เกิน (ร้อยละ ๐.๑)
๑	เหตุการณ์ไม่น่ามีโอกาสเกิดขึ้น (ไม่เกิดขึ้นเลย)

ตารางที่ ๒ เกณฑ์ผลกระทบ (Impact)

ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact)	
๕	กระทบต่องบประมาณและความเชื่อมั่นของสังคมระดับสูงมาก
๔	กระทบต่องบประมาณและความเชื่อมั่นของสังคมระดับสูง
๓	กระทบต่องบประมาณและความเชื่อมั่นของสังคมระดับปานกลาง
๒	กระทบต่องบประมาณและความเชื่อมั่นของสังคมระดับต่ำ
๑	กระทบต่องบประมาณและความเชื่อมั่นของสังคมระดับต่ำมาก

ตารางที่ ๓ ระดับความเสี่ยงการรับสินบน

Risk Score					
โอกาสเกิด (Likelihood)	ผลกระทบ(Impact)				
	๑	๒	๓	๔	๕
๕	ปานกลาง (๕ x ๑ = ๕)	สูง (๕ x ๒ = ๑๐)	สูงมาก (๕ x ๓ = ๑๕)	สูงมาก (๕ x ๔ = ๒๐)	สูงมาก (๕ x ๕ = ๒๕)
๔	ต่ำ (๔ x ๑ = ๔)	ปานกลาง (๔ x ๒ = ๘)	สูง (๔ x ๓ = ๑๒)	สูงมาก (๔ x ๔ = ๑๖)	สูงมาก (๔ x ๕ = ๒๐)
๓	ต่ำ (๓ x ๑ = ๓)	ปานกลาง (๓ x ๒ = ๖)	ปานกลาง (๓ x ๓ = ๙)	สูง (๓ x ๔ = ๑๒)	สูงมาก (๓ x ๕ = ๑๕)
๒	ต่ำ (๒ x ๑ = ๒)	ต่ำ (๒ x ๒ = ๔)	ปานกลาง (๒ x ๓ = ๖)	ปานกลาง (๒ x ๔ = ๘)	สูง (๒ x ๕ = ๑๐)
๑	ต่ำ (๑ x ๑ = ๑)	ต่ำ (๑ x ๒ = ๒)	ต่ำ (๑ x ๓ = ๓)	ต่ำ (๑ x ๔ = ๔)	ปานกลาง (๑ x ๕ = ๕)

ตารางที่ ๔ ระดับความรุนแรงของความเสี่ยงการรับสินบน

สีเขียว หมายถึง ความเสี่ยงระดับต่ำ (น้อยกว่า ๕ คะแนน)
สีเหลือง หมายถึง ความเสี่ยงระดับปานกลาง (๕ - ๙ คะแนน)
สีส้ม หมายถึง ความเสี่ยงระดับสูง (๑๐ - ๑๔ คะแนน)
สีแดง หมายถึง ความเสี่ยงระดับสูงมาก (๑๕ คะแนนขึ้นไป)

การประเมินความเสี่ยงต่อการรับสินบนของตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดปทุมธานี

ประเด็น : การรับจ้าง

ประเด็นการพิจารณา : การรับจ้างที่พักอาศัยแก่คนต่างด้าว , การรับจ้างอยู่ในราชอาณาจักรเกินกว่า ๙๐ วัน

ลำดับ ที่	ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	ประเด็นความเสี่ยงต่อการรับสินบน (Bribery Risk)	Risk Score (L x I)			
			Likelihood	Impact	Risk Score	ระดับ ความเสี่ยง
๑	คนต่างด้าวหรือผู้แทนที่รับมอบอำนาจเตรียมเอกสารมาแจ้งแก่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ณ ที่ทำการ	คนต่างด้าวเสนอเงินหรือผลประโยชน์เพื่อแลกกับการอำนวยความสะดวกต่างๆ เช่น มีเอกสารไม่ครบถ้วน เป็นต้น	๓	๕	๑๕	สูง
๒	คนต่างด้าวหรือผู้แทนที่รับมอบอำนาจเตรียมเอกสารมาแจ้งแก่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ณ ที่ทำการ	การใช้อำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเรียกรับผลประโยชน์ เช่น เรียกเก็บเงินค่าดำเนินการ	๓	๕	๑๕	สูง

การประเมินความเสี่ยงต่อการรับสินบนของตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดปทุมธานี

ประเด็น : การขอยุ่ต่อ

ประเด็นการพิจารณา : ขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว

ลำดับ ที่	ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	ประเด็นความเสี่ยง ต่อการรับสินบน (Bribery Risk)	Risk Score (L x I)			
			Likelihood	Impact	Risk Score	ระดับ ความ เสี่ยง
๑	คนต่างด้าวยื่นคำร้องและเอกสาร เพื่อขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร	มีการเรียกรับผลประโยชน์ เพื่ออำนวยความสะดวก ในการให้บริการ	๒	๒	๔	ต่ำ
๒	รวบรวมเอกสารและประมวลเรื่อง เสนอ บก.ตม.๓ เพื่อพิจารณาอนุญาต	มีการเรียกรับผลประโยชน์ เพื่ออำนวยความสะดวก ในการให้บริการ	๒	๒	๔	ต่ำ
๓	ตรวจสอบข้อมูลบุคคลในระบบ หมายจับ บัญชี Blacklist/Watchlist ก่อนบันทึกข้อมูลลงในระบบ	คนต่างด้าวเสนอเงินหรือ ผลประโยชน์เพื่อแลกกับ การไม่ถูกดำเนินคดีและ การอนุญาตให้อยู่ต่อ ในราชอาณาจักร	๓	๕	๑๕	สูงมาก
๔	อนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ใน ราชอาณาจักรตามระเบียบและ กฎหมาย	มีการเรียกรับผลประโยชน์ เพื่ออำนวยความสะดวก ในการให้บริการ	๒	๒	๔	ต่ำ
๕	บันทึกภาพของคนต่างด้าวที่มา ขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรลงในระบบฯ ทุกครั้ง	มีการเรียกรับผลประโยชน์ เพื่ออำนวยความสะดวก ในการให้บริการ	๒	๒	๔	ต่ำ

การประเมินความเสี่ยงต่อการรับสินบนของตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดปทุมธานี

ประเด็น : การออกใบอนุญาต

ประเด็นการพิจารณา : การพิจารณาอนุญาตขอรับใบสำคัญถิ่นที่อยู่

ลำดับ ที่	ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	ประเด็นความเสี่ยง ต่อการรับสินบน (Bribery Risk)	Risk Score (L x I)			
			Likelihood	Impact	Risk Score	ระดับความ เสี่ยง
๑	คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองให้เป็นบุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรนำหนังสือเดินทางพร้อมเอกสารมาติดต่อขอรับใบสำคัญถิ่นที่อยู่	มีการเรียกรับผลประโยชน์เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการ	๒	๒	๔	ต่ำ
๒	เจ้าหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร ตม. คำร้องขอรับใบสำคัญถิ่นที่อยู่	มีการเรียกรับผลประโยชน์เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการ	๒	๒	๔	ต่ำ
๓	ตรวจสอบข้อมูลบุคคลต้องห้ามบุคคลเฝ้าระวัง	กรณีตรวจพบข้อมูลอาจมีการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเรียกรับผลประโยชน์แลกกับการไม่จับกุมดำเนินคดีหรือทำให้รับโทษน้อยลง	๓	๕	๑๕	สูงมาก
๔	เจ้าหน้าที่สอบปากคำพิมพ์ลายนิ้วมือในเล่ม และบัญชีคุมจ่ายใบสำคัญถิ่นที่อยู่	มีการเรียกรับผลประโยชน์เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการ	๒	๒	๔	ต่ำ
๕	เจ้าหน้าที่พิมพ์ใบนדרับพร้อมแนบในหนังสือเดินทาง และรอเจ้าหน้าที่พิจารณาตรวจสอบ	มีการเรียกรับผลประโยชน์เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการ	๒	๒	๔	ต่ำ
๖	คนต่างด้าวนำหนังสือเดินทางพร้อมใบสำคัญประจำตัวมาติดต่อเพื่อรับเล่มใบสำคัญถิ่นที่อยู่ตามวันที่เจ้าหน้าที่นัดหมาย	มีการเรียกรับผลประโยชน์เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการ	๒	๒	๔	ต่ำ

การประเมินความเสี่ยงต่อการรับสินบนของตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดปทุมธานี

ประเด็น : ส่วยต่างด้าว

ประเด็นการพิจารณา : การใช้อำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย

ลำดับที่	ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	ประเด็นความเสี่ยงต่อการรับสินบน (Bribery Risk)	Risk Score (L x I)			
			Likelihood	Impact	Risk Score	ระดับความเสี่ยง
๑	ตรวจสอบข้อมูลผู้ต้องหาตามหมายจับจากระบบสารสนเทศสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	ผู้กระทำความผิดเสนอเงินหรือผลประโยชน์เพื่อแลกกับการไม่ถูกดำเนินคดี	๓	๕	๑๕	สูงมาก
๒	สืบสวนหาข่าวเพื่อพิสูจน์ทราบถิ่นที่อยู่และความสมบูรณ์ของหมายจับ	ผู้กระทำความผิดเสนอเงินหรือผลประโยชน์เพื่อแลกกับการไม่ถูกดำเนินคดี	๓	๕	๑๕	สูงมาก
๓	ประชุมวางแผนการจับกุมเป้าหมายโดยกำหนดตัวบุคคล หน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงานให้ชัดเจน	ผู้กระทำความผิดเสนอเงินหรือผลประโยชน์เพื่อแลกกับการไม่ถูกดำเนินคดี	๓	๕	๑๕	สูงมาก
๔	ติดตามและจับกุมตัวผู้ต้องหาตามหมายจับ	ผู้กระทำความผิดเสนอเงินหรือผลประโยชน์เพื่อแลกกับการไม่ถูกดำเนินคดี	๓	๕	๑๕	สูงมาก
๕	นำส่งตัวผู้ต้องหาไปสู่ท้องที่ที่รับผิดชอบ ตามอำนาจการสอบสวน	ผู้กระทำความผิดเสนอเงินหรือผลประโยชน์เพื่อแลกกับการไม่ถูกดำเนินคดี	๓	๕	๑๕	สูงมาก

การประเมินความเสี่ยงต่อการรับสินบนของตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดปทุมธานี
 ประเด็น : การตรวจอนุญาตบุคคลหรือยานพาหนะ

ลำดับที่	ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	ประเด็นความเสี่ยงต่อการรับสินบน (Bribery Risk)	Risk Score (L x I)			
			Likelihood	Impact	Risk Score	ระดับความเสี่ยง
ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดปทุมธานี ไม่มีการกิจ “การตรวจอนุญาตบุคคลหรือยานพาหนะ” เนื่องจากไม่มีช่องทางอนุญาตเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร						
